

Bijlage 1: Notitie Focus op het aantal alternatieven (gedeeltelijke) verdubbeling N34 en aanpak verkeersplein Gieten

24-01-2023

1. Aanleiding.

In de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD, vastgesteld door PS op 11 november 2020) zijn verdubbelingsalternatieven opgenomen van 12 km in combinatie met de aanpak van verkeersplein Gieten. Gegeven de toegenomen inflatie en het taakstellend budget van € 90.000.000,- is de vraag opgekomen of deze 12 km verdubbeling nog wel reëel is. Is het mogelijk om in deze fase van het project focus aan te brengen op het aantal alternatieven zodat alleen "reële" alternatieven aan de orde zijn? In deze notitie is uitwerking gegeven aan deze vraag.

Deze notitie is als volgt opgebouwd:

1. Aanleiding.
2. Opzet van deze notitie.
3. Effect van inflatie.
4. Gevolgen voor de alternatieven.
5. Gevolgen voor de doelstellingen van het project.
6. Uitwerking van de reële verdubbelingsalternatieven.
7. Juridische toetsing.

2. Opzet van deze notitie.

Leidend in deze notitie is de sterk toegenomen inflatie, die nu van ongekend hoog niveau is. Deze mate van inflatie is een wezenlijke, onvoorziene verandering ten opzichte van het moment van vaststelling van de NRD. Het is zelfs zo dat in de NRD geen rekening gehouden is met inflatie.

Uitgangspunt in deze notitie is dat we vasthouden aan de uitgangspunten die gehanteerd zijn bij de totstandkoming van de NRD:

- We gaan uit van een taakstellend budget van € 90.000.000,-.
- We kijken eerst wat de aanpak van verkeersplein Gieten kost. Wat overblijft wordt gebruikt voor verdubbeling van de N34. Dit sluit aan bij het Coalitieakkoord "We doen een variantenstudie voor de gedeeltelijke verdubbeling van de N34 tussen Emmen en de Punt met prioriteit voor de aanpak van het knelpunt verkeersplein Gieten".

3. Effect van inflatie.

In onderstaande tabel is het effect weergegeven van inflatie op de fly-over bij Gieten in combinatie met verdubbeling van de N34.

Fly-over i.c.m. verdubbeling	2027	Indexatie
Taakstellend budget	€ 90 m	
Kosten Fly-over Gieten	€ 50,1 m	4%
Restant budget voor verdubbeling	€ 39,9 m	
Kosten verdubbeling per kilometer	€ 6,7 m	4%
Verdubbeling	6 km	

De tabel volgt de redenering zoals onder punt 2 is aangegeven. Voor de fly-over Gieten is een specifieke kostenraming gemaakt. Vervolgens hebben we een indexatiescenario van 4% gehanteerd. Na saldering met het taakstellend budget blijft er een budget voor verdubbeling over. Dat delen we door de eenheidsprijs voor een verdubbelingskilometer (deze eenheidsprijs is gebaseerd op kengetallen, bron: NRD en is geïndexeerd op basis van CBS gegevens). Dit resulteert uiteindelijk in het aantal kilometers dat verdubbeld kan worden. Uitgaande van de verwachte start van de realisatie in 2027 is er maximaal 6 kilometer verdubbeling mogelijk, gecombineerd met een fly-over bij Gieten.

In onderstaande tabel is het effect weergegeven op de *verschoven* fly-over bij Gieten in combinatie met verdubbeling van de N34.

Verschoven Fly-over i.c.m. verdubbeling	2027	Indexatie
Taakstellend budget	€90 m	
Kosten Verschoven Fly-over Gieten	€67,4 m	4%
Restant budget voor verdubbeling	€22,6 m	
Kosten verdubbeling per kilometer	€6,7 m	4%
Verdubbeling	3,4 km	

Met dezelfde aannames als bij de fly-over betekent dit een maximale verdubbelingslengte van 3,4 km.

4. Gevolgen voor de alternatieven.

Fly-over in combinatie met verdubbeling

Uitgaande van de verwachte start van de realisatie in 2027 is er 6 km verdubbeling mogelijk, gecombineerd met een fly-over bij Gieten. Dit betekent dat de verdubbelingsalternatieven met meer dan 2 trajecten (meer dan 6 kilometer) afvallen. Het betreft hier de volgende alternatieven uit onderstaande tabel: 8. Fly-over gecombineerd met drie trajecten verdubbelen; 9. Fly-over gecombineerd met vier trajecten verdubbelen; 13. Verschoven fly-over met drie trajecten verdubbelen.

Verder valt het alternatief 7. Fly-over gecombineerd met 2 verdubbelingstrajecten af om de volgende reden. In de NRD is bij het opstellen van de alternatieven van gedeeltelijke verdubbeling geen rekening gehouden met de overgangszones. Onder overgangszones wordt verstaan de overgang van 1 naar 2 rijstroken en van 2 naar 1 rijstrook. De totale lengte (van 1 naar 2 rijstroken en van 2 naar 1 rijstrook) van een overgangszone betreft circa 600 m. Dit betekent dat de lengte met 600m afneemt per verdubbelingstraject. Uitgaande van een beschikbare 6 km verdubbeling betekent dit voor 2 verdubbelingstrajecten 3 km per verdubbelingstracé. Na correctie met de overgangszone (600 m) betekent dit een netto lengte van 2,4 km per verdubbelingstraject. Dit voldoet niet aan de vereiste minimale 3 km.

Verschoven fly-over in combinatie met verdubbeling.

In combinatie met de verschoven fly-over is 3,4 km verdubbeling mogelijk. Dit betekent dat alternatief 12. Verschoven fly-over met twee trajecten verdubbelen afvalt omdat niet voldaan kan worden aan de minimale verdubbelingslengte van 3 km. Het alternatief 11. Verschoven fly-over met één traject verdubbelen blijft wel mogelijk. Na correctie met de overgangszones blijft 2,8 kilometer verdubbeling mogelijk is. Dit is een geringe onderschrijding van de vereiste 3 km. Daarom wordt dit alternatief wel onderzocht.

Klaverblad Gieten.

Eerder is al gebleken dat het realiseren van het klaverblad (zonder verdubbelingstraject) hoge kosten met zich mee brengt: € 93.100.000,- (prijsspeil april 2022). Dit overschrijdt het taakstellend budget. Daarnaast blijkt uit de MER-beoordeling van dit alternatief dat het klaverblad grote impact heeft op de omgeving. Hierom vallen de alternatieven af waar het klaverblad een onderdeel van uitmaakt.

In onderstaande tabel zijn de gevolgen van het bovenstaande samengevat. Zoals eerder aangegeven vallen 8 van de 16 alternatieven af.

Alternatieven NRD	Gevolgen alternatieven NRD
1. Autonome situatie.	1. Geen.
2. Volledig inhaalverbod.	2. Geen.
3. Volledig 2x1.	3. Geen.
4. Gehele verdubbeling N34.	4. Geen.
5. Fly-over zonder verdubbelingen.	5. Geen.
6. Fly-over gecombineerd met één traject verdubbelen.	6. Geen.
7. Fly-over gecombineerd met twee trajecten verdubbelen.	7. Vervalt vanwege indexatie en correctie overgangszones.
8. Fly-over gecombineerd met drie trajecten verdubbelen.	8. Vervalt vanwege indexatie.

9. Fly-over gecombineerd met vier trajecten verdubbelen.	9. Vervalt vanwege indexatie.
10. Verschoven fly-over zonder verdubbelingen.	10. Geen.
11. Verschoven fly-over met één traject verdubbelen.	11. Geen.
12. Verschoven fly-over met twee trajecten verdubbelen.	12. Vervalt vanwege indexatie.
13. Verschoven fly-over met drie trajecten verdubbelen.	13. Vervalt vanwege indexatie.
14. Klaverblad zonder verdubbelingen.	14. Valt af vanwege kosten en impact op omgeving.
15. klaverblad gecombineerd met één traject verdubbelen.	15. Valt af vanwege kosten en impact op omgeving.
16. klaverblad gecombineerd met twee trajecten verdubbelen.	16. Valt af vanwege kosten en impact op omgeving.

In bijlage 1 bij deze notitie wordt aangegeven welke zoekgebieden voor de verdubbelingsalternatieven in combinatie met aanpak verkeersplein Gieten in de NRD (2019) zijn vastgesteld en welk zoekgebied er overblijft na focus aan te brengen in het aantal alternatieven.

5. Gevolgen voor de doelstellingen van het project.

De doelstellingen van het project zijn:

- Knooppunt Gieten: verbeteren doorstroming en verbeteren openbaar vervoer;
- N34: verbeteren verkeersveiligheid.

Door het toepassen van de indexatie en het vasthouden aan de oorspronkelijke benadering uit de NRD (eerst aanpak Gieten, wat overblijft aan budget wordt gebruikt voor verdubbeling N34) blijft er significant minder budget over voor de (gedeeltelijke) verdubbeling van de N34 en de aanpak van de verkeersveiligheid.

6. Uitwerking van de reële verdubbelingsalternatieven.

De enige twee verdubbelingsalternatieven die overblijven zijn alternatief 6. Fly-over gecombineerd met één traject verdubbelen en alternatief 11. Verschoven fly-over met één traject verdubbelen.

We houden vast aan de aanpak van verkeersplein Gieten in combinatie met verdubbeling ter hoogte van Gieten. Argumenten daarvoor zijn:

- We houden hierbij de lijn van de NRD aan.
- Dit sluit aan bij het collegeakkoord "we doen een variantenstudie voor de gedeeltelijke verdubbeling van de N34 tussen Emmen en de Punt met prioriteit voor de aanpak van het knelpunt verkeersplein Gieten".
- Het deel van de N34 tussen aansluiting Gieten en verkeersplein Gieten is het drukste deel van de N34.
- Gecombineerde aanpak verkeersplein en verdubbelingstraject betekent een efficiënte uitvoering. Hierdoor kan het als één project worden opgepakt.

- Ernstige ongevallen vinden verspreid op de gehele N34 plaats. Vanuit deze optiek is er dus geen aanleiding om te kiezen voor een ander traject.
- Ongevallen met uitsluitend materiële schade (UMS) vinden vooral plaats bij verkeersplein Gieten.

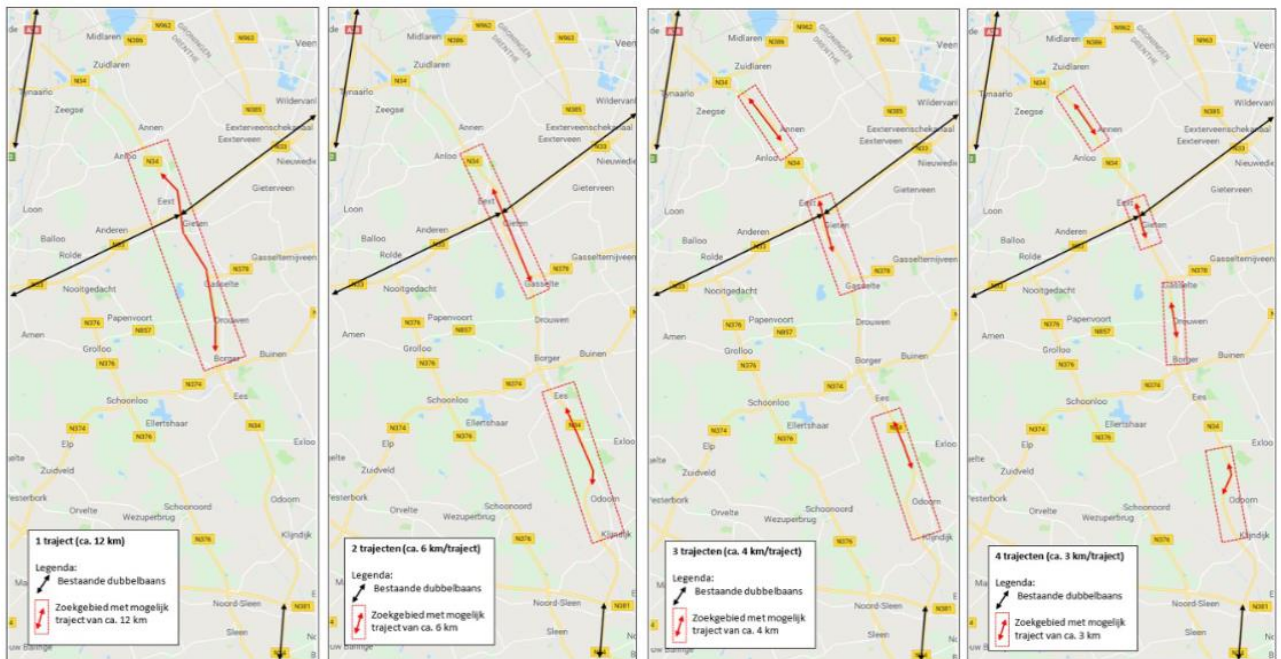
Hierdoor zal het zoekgebied van 9 km voor de verdubbelingsalternatieven komen te liggen tussen de aansluiting Gasselte en de aansluiting Annen. De inbreng van de omgeving (o.a. focusgroep Annen/Eext/Gieten/Gasselte) is nodig om te komen tot optimale ligging van het te onderzoeken traject.

7. Juridische toetsing.

Uit juridische toetsing blijkt dat het aanbrengen van focus in de alternatieven op basis van het vroegtijdig inbrengen van het kostenaspect binnen de huidige NRD en projectprocedure mogelijk is. De nu voorziene alternatieven passen binnen de basisuitgangspunten uit de kennisgeving Voornemen en Participatie. De kennisgeving is daarmee juridisch houdbaar. De nu voorziene alternatieven passen ook binnen de scope van de alternatieven, effecten en gebieden uit de vastgestelde NRD. Iedereen is in de gelegenheid geweest hierop te reageren. Daarnaast komen er geen nieuwe belanghebbenden in beeld. De NRD is daarmee juridisch houdbaar.

Bijlage 1 Zoekgebieden verdubbelingsalternatieven, voor én na aanbrengen van focus in het aantal alternatieven.

Zoekgebieden voor aanbrengen van focus:



Zoekgebied na aanbrengen van focus:



Alle zoekgebieden zijn in combinatie met de aanpak van verkeersplein Gieten.